

اقدامات بهداشتی و بهداشت گیاهی در اتحادیه اقتصادی اوراسیا

سیاست های مورد توافق در اتحادیه اوراسیا در زمینه کاربرد اقدامات بهداشتی، دامپزشکی و بهداشت گیاهی (SPS) به منظور اطمینان یافتن از بهداشت و کنترل بیماری های واگیر دار و همچنین ایمنی قرنطینه های دامپزشکی، بهداشتی و بهداشت گیاهی انجام می شود.

این سیاستها از طریق تدوین، تصویب و اجرا توسط کشورهای عضو معاهدات بین المللی و اقدامات کمیسیون اقتصادی اوراسیا در حوزه SPS انجام می شود. چارچوب قانونی تدوین و اجرای اقدامات SPS در اتحادیه اوراسیا، در مفاد پیمان اقتصادی اتحادیه اوراسیا وجود دارد (سند شماره ۱). ماده های ۵۶ تا ۵۹ فصل ۱۱ و پروتکل اقدامات مربوط به بهداشت، بهداشت دام و بهداشت گیاهی (ضمیمه ۱۲ پیمان اتحادیه اقتصادی اوراسیا) الزامات اجباری SPS در اتحادیه برای کالاهای (محصولات، اشیاء و اشخاص) تحت پوشش فهرستهای ذیل است:

- نظارت (کنترل) بهداشتی - اپیدمیولوژیک (سند شماره ۲۵)

- نظارت (کنترل) دامپزشکی - بهداشتی (سند شماره ۳)

- نظارت (کنترل) قرنطینه و بهداشت گیاهی (سند شماره ۴)

برای محصولات فوق و رویه های مربوطه، اتحادیه اوراسیا الزامات واحدی را پوشش می دهد که در اسناد زیر به آن اشاره شده است.

برای کالاهای تحت کنترل بهداشتی:

تصمیم کمیسیون اتحادیه اوراسیا شماره ۲۹۹، تاریخ ۲۸ می ۲۰۱۰، ناظر بر استقرار الزامات یکسان و هماهنگ در خصوص اقدامات بهداشتی و کنترل بیماریهای واگیردار و استفاده از فرمهای یکسان تایید کننده سلامت کالاهای آیین نامه اجرای کنترل بهداشتی و بیماریهای واگیردار برای افراد و وسایل نقلیه در مبادی گمرکی اتحادیه اقتصادی اوراسیا؛

- تصمیم شورای کمیسیون اقتصادی اوراسیا، شماره ۵، تاریخ ۱۶ فوریه ۲۰۰۸، که مقرراتی در مورد مجوز ثبت کالاها تعیین کرده است (سند های شماره ۵ و ۶)

برای کالاهای تحت کنترل دامپزشکی:

- تصمیم کمیسیون اتحادیه اوراسیا شماره ۳۱۷، تاریخ ۱۸ ژوئن ۲۰۱۰ در خصوص اجرای اقدامات بهداشتی

دامپزشکی در اتحادیه های گمرکی (سند شماره ۷)

- تصمیم هیأت کمیسیون اقتصادی اوراسیا شماره ۲۹۴، تاریخ ۱۰ دسامبر ۲۰۱۳ در مورد اقدامات نظارتی (گواهی دامپزشکی، مجوز واردات، ثبت شرکت های کشورهای ثالث) که برای کالاهای وارداتی اعمال می شود. (سند شماره ۸)

- تصمیم شورای اتحادیه اوراسیا شماره ۹۴ تاریخ ۹ اکتبر ۲۰۱۴ در خصوص روال واحد برای ممیزی مشترک

از امکانات و نمونه برداری از کالاهایی که تحت کنترل دامپزشکی قرار دارند. (سند شماره ۹)

- تصمیم کمیسیون اتحادیه اوراسیا شماره ۴۵۵ تاریخ ۱۸ نوامبر ۲۰۱۰ مبنی بر استقرار یک فرم واحد برای مجوزهای دامپزشکی و لیست تلفیقی بیماریهای خطرناک و قرنطینه. (سند شماره ۱۰)

- تصمیم شورای کمیسیون اقتصادی اوراسیا شماره ۸۰، تاریخ ۱۰ نوامبر ۲۰۱۷، در مورد قوانین تست آزمایشگاهی مربوط به کنترل دامپزشکی. (سند شماره ۱۱)

- تصمیم هیأت کمیسیون اقتصادی اوراسیا شماره ۲۷، تاریخ ۱۳ فوریه ۲۰۱۸، مبنی بر الزامات واحد دامپزشکی برای موارد تحت کنترل دامپزشکی. (سند شماره ۱۲)

برای کالاهای تحت اقدامات قرنطینه و بهداشت گیاهی:

- تصمیم کمیسیون اتحادیه اوراسیا شماره ۳۱۸، تاریخ ۱۸ ژانویه ۲۰۱۰ مبنی بر تضمین اقدامات قرنطینه گیاهی در اتحادیه گمرکی. (سند شماره ۱۳)

- تصمیم شورای کمیسیون اقتصادی اوراسیا شماره ۱۵۸، تاریخ ۳ نوامبر ۲۰۱۶ مبنی بر فهرست واحد موارد تحت قرنطینه گیاهی. (سند شماره ۱۴)

- تصمیم شورای کمیسیون اقتصادی اوراسیا شماره ۱۵۷، تاریخ ۳ نوامبر ۲۰۱۶، در مورد الزامات واحد قرنطینه گیاهی برای کالاهای آشنا، موضوع کنترل بهداشت گیاهی در مرز و سرزمین و مبادی مرزی اتحادیه گمرکی. (سند شماره ۱۵)

- تصمیم هیأت کمیسیون اقتصادی اوراسیا شماره ۴۱، تاریخ ۱۱ مه ۲۰۱۶، در خصوص فرایند پشتیبانی آزمایشگاهی از اقدامات قرنطینه گیاهی. (سند شماره ۱۶)

در عین حال، در مقررات فنی اتحادیه اوراسیا TBT، یک فهرست واحد کالاهایی وجود دارد که ملزم به اجرای الزامات اجباری هستند و در سطح فرامنطقه ای اجرا می شود. مطابق ماده ۵۳ موافقت نامه اتحادیه گمرکی اوراسیا، زمانی که مقررات فنی برای کالاهای خاصی اجرا می شود، تنها الزامات اجباری SPS و هم TBT - برای این نوع کالاهای اعمال می شود.

فهرست واحد کالاهای مشمول الزامات اجباری در اتحادیه اوراسیا در تصمیم کمیسیون اتحادیه اوراسیا شماره ۵۲۶ تاریخ ۲۸ ژانویه ۲۰۱۱ تعیین شده است. (سند شماره ۱۷)

متن مقررات فنی اجرایی در سایت اتحادیه اقتصادی اوراسیا منتشر شده است. (سند شماره ۱۸)

الزامات فنی اجباری در اتحادیه اقتصادی اوراسیا

مقررات فنی اتحادیه اقتصادی اوراسیا با هدف انجام سیاست هماهنگ (یکپارچه) در زمینه مقررات فنی و ایجاد الزامات اجباری مشترک برای کالاها در قلمرو اتحادیه انجام می شود.

مطابق ماده ۵۲ موافقت نامه اوراسیا، الزامات اجباری فقط در مورد کالاهای تحت پوشش لیست اعمال می شود. (سند شماره ۱۹ و ۲۰)

به منظور حفظ ایمنی و سلامتی انسان، دارایی، محیط زیست، حیات و سلامت حیوانات و گیاهان از اقدامات خدعه آمیز مصرف کنندگان جلوگیری کرده و بهره برداری از انرژی و صرفه جویی در منابع را برای کالاهای تحت پوشش موافقت نامه تضمین می نماید.

متون مقررات فنی اتحادیه اقتصادی اوراسیا در وب سایت رسمی کمیسیون اقتصادی اوراسیا منتشر می شوند. (سند شماره ۲۱) برای تحقق الزامات این مقررات فنی و بررسی های ارزیابی خطر، تولید کنندگان و صادر کنندگان می توانند به صورت داوطلبانه استانداردهای بین المللی منطقه ای یا داخلی که در مقررات فنی مربوطه اتحادیه اقتصادی اوراسیا ثبت شده اند به کار گیرند.

از ژانویه ۲۰۲۰، ۴۸ مقررات فنی تدوین و به تصویب رسیده است که ۴۲ مورد از آن به مرحله اجرا درآمده است. علاوه بر این، ۱۱ مقررات فنی دیگر تدوین شده است. کشورهای عضو اتحادیه تا زمان اجرای مقررات مذکور الزامات اجباری داخلی را برای کالاهای مربوطه اعمال می کنند. در همین راستا، در حال حاضر مقررات فنی اتحادیه اقتصادی اوراسیا ۸۵٪ کالاهای تجارت شده در بازار اوراسیا را پوشش می دهند.

برای اجرای مقررات فنی اتحادیه اقتصادی اوراسیا، استاندارد ارزیابی انطباق و یک شیوه کاربردی آن تصویب می شود. (سند شماره ۲۲ و ۲۳)

Sanitary and Phytosanitary Measures in EAEU

Agreed policy in the sphere of application of sanitary, veterinary-sanitary and phytosanitary quarantine (hereinafter – SPS) measures is conducted in the EAEU in order to ensure the sanitary and epidemiological well-being of the population, as well as veterinary-sanitary and phytosanitary quarantine safety.

Agreed policy is carried out through development, adoption and implementation by the Member States of international treaties and acts of the Eurasian Economic Commission in the sphere of SPS control.

The legitimate framework for the development, enforcement and implementation of SPS measures in EAEU is covered by the Treaty on the EAEU¹: Articles 56-59, Chapter XI and Protocol on the sanitary, veterinary-sanitary and phytosanitary quarantine measures application (Annex 12 to the Treaty on the Eurasian Economic Union).

Mandatory SPS requirements in EAEU are implemented to the goods (products, objects and persons) covered by the relevant single lists subject to:

- Sanitary-epidemiological and hygienic supervision (control)²,
- Veterinary-sanitary supervision (control)³ and
- Quarantine phytosanitary supervision (control)⁴.

For the abovementioned products and relevant procedures EAEU implements single requirements, covered by the following documents:

- For the goods subject to sanitary control:
 - o Decision of the Commission of the Customs Union № 299, May 28, 2010 which established Common sanitary, epidemiological and hygienic requirements, Unified form of a document confirming safety of products, Regulation on the implementation of state sanitary and epidemiological control for persons and vehicles crossing the customs border of the Eurasian Economic Union;
 - o Decision of the Council of the Eurasian Economic Commission № 5, February 16, 2008⁵ which established provisions regarding the Single Register of State Registration Certificates for Products⁶;

¹ Treaty on the EAEU - <http://docs.eaeunion.org/pages/displaydocument.aspx?s=be9c798-3978-42f3-9ef2-d0fb3d53b75f&w=632c7868-4ee2-4b21-bc64-1995328c6cf3&l=540294ae-c3c9-4511-9bf8-aaf5d6e0d169&entityid=3610>

² Decision of the Commission of the Customs Union № 299, May 28, 2010 - http://docs.eaeunion.org/docs/en-us/0055260/cuc_28062010_299

³ Decision of the Commission of the Customs Union № 317, June 18, 2010 - http://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0155042/cuc_30062010_317

⁴ Decision of the Commission of the Customs Union № 318, June 18, 2010 - http://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0127827/cuc_30062010_318

⁵ http://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01517034/cncd_16022018_5

- For the goods subject to veterinary control:
 - o Decision of the Commission of the Customs Union № 317, June 18, 2010 On the Implementation of Veterinary-Sanitary Measures in Customs Union⁷;
 - o Decision of the Board of the Eurasian Economic Commission № 294, December 10, 2013 On Regulatory Measures (veterinary certificate, import permit, registry of third countries enterprises) That Are Applied to the Imported Goods⁸;
 - o Decision of the Council of the Eurasian Economic Commission № 94, October 9, 2014 On a Single Procedure for Joint Audits of Facilities and Sampling of the Goods Subject to Veterinary Control⁹;
 - o Decision of the Commission of the Customs Union № 455, November 18, 2010, establishing Single Forms of Veterinary Certificates of the Customs Union and Consolidated List of Hazardous and Quarantine Diseases¹⁰;
 - o Decision of the Council of the Eurasian Economic Commission № 80, November 10, 2017 On the Rules of Laboratory Testing Related to Veterinary Control¹¹;
 - o Decision of the Board of the Eurasian Economic Commission № 27, February 13, 2018 On the Single Veterinary Requirements for the Objects Subject to Veterinary Control¹²;
- For the goods subject to quarantine phytosanitary measures:
 - o Decision of the Commission of the Customs Union № 318, June 18, 2010 On Assurance of Plant Quarantine in the Customs Union¹³;
 - o Decision of the Council of the Eurasian Economic Commission № 158, November 30, 2016 On the Single List of Quarantine Objects¹⁴;
 - o Decision of the Council of the Eurasian Economic Commission № 157, November 30, 2016 On the Single Phytosanitary Quarantine

6

<https://portal.eaeunion.org/sites/odata/layouts/15/Portal.EEC.Registry.Ui/DirectoryForm.aspx?ListId=0e3ead06-5475-466a-a340-0169c01b5687&ItemId=231#>

⁷ http://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0155042/cuc_30062010_317

⁸ http://docs.eaeunion.org/docs/en-us/0155712/clcd_27122012_294

⁹ http://docs.eaeunion.org/docs/en-us/0057294/cncd_14102014_94

¹⁰ http://docs.eaeunion.org/docs/en-us/0056576/cuc_29102012_455

¹¹ http://docs.eaeunion.org/docs/en-us/01515512/cncd_06122017_80

¹² http://docs.eaeunion.org/docs/en-us/01522845/clcd_15022018_27

¹³ http://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0127827/cuc_30062010_318

¹⁴ http://docs.eaeunion.org/docs/en-us/01513200/cncd_06032017_158

Requirements for the Goods and Objects Subject to Phytosanitary Control at the Customs Union Border and Territory¹⁵;

- o Decision of the Board of the Eurasian Economic Commission № 41, May 10, 2016 On Procedure of the Laboratory Support of Quarantine Phytosanitary Measures¹⁶.

At the same time in EAEU technical regulations for the Single List of Goods Subject to Mandatory Requirements are implemented at the supranational level. In accordance with Article 53 of the Treaty on the EAEU, where a technical regulation for certain type of goods is enforced only those mandatory requirements – both SPS and technical ones – are applied to this type of goods.

The Single List of Goods Subject to Mandatory Requirements in EAEU is established by the Decision of the Commission of the Customs Union № 526, January 28, 2011¹⁷.

Texts of the EAEU technical regulations in force are published at the official website of the Eurasian Economic Commission¹⁸.

Mandatory Technical Requirements in EAEU

The system of technical regulation of the EAEU aims to carry out coordinated policy in the field of technical regulation and establish common mandatory requirements for products at the EAEU territory.

In accordance with the Article 52 of the Treaty on the EAEU¹⁹ mandatory requirements in EAEU are applied only to the goods covered by the Single List of Goods Subject to Mandatory Requirements²⁰.

In order to ensure the safety of human life and health, property, environment, animal and plant life and health, prevent actions misleading consumers, ensure energy efficiency and resource saving for the abovementioned Single List of Goods in EAEU are established technical regulations.

¹⁵ http://docs.eaeunion.org/docs/en-us/01513197/cned_06032017_157

¹⁶ http://docs.eaeunion.org/docs/en-us/01510206/clcd_12052016_41

¹⁷ http://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0056191/cuc_29102012_526

¹⁸ <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/texnreg/deptexreg/tr/Pages/%d0%a2%d0%b5%d1%85%d0%bd%d0%b8%d1%87%d0%b5%d1%81%d0%ba%d0%b8%d0%b5%20%d1%80%d0%b5%d0%b3%d0%bb%d0%b0%d0%bc%d0%b5%d0%bd%d1%82%d1%8b%20%d0%a2%d0%b0%d0%bc%d0%be%d0%b6%d0%b5%d0%bd%d0%bd%d0%be%d0%b3%d0%be%20%d1%81%d0%be%d1%8c%d0%b7%d0%b0.aspx>

¹⁹ Treaty on the EAEU - <http://docs.eaeunion.org/pages/displaydocument.aspx?s=bef9c798-3978-42f3-9ef2-d0fb3d53b75f&w=632c7868-4ee2-4b21-bc64-1995328e6ef3&l=540294ac-c3c9-4511-9bf8-aaf5d6e0d169&entityid=3610>

²⁰ Decision of the Commission of the Customs Union № 526, January, 28 2011 - http://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0056191/cuc_29102012_526

Texts of the EAEU technical regulations in force are published at the official website of the Eurasian Economic Commission²¹. In order to fulfill the requirements of these technical regulations and conduct assessment procedures both national producers and exporters may apply international, regional or national standards enlisted in relevant technical regulation of EAEU on a voluntary base.

As of January 2020 48 EAEU technical regulations have been developed and adopted, 42 of which has already come into force. Moreover 11 more technical regulations have been drafted – until they enter into force EAEU Member States apply national mandatory requirements for relevant products. In this regard currently EAEU technical regulations cover 85% products traded in the EAEU market.

For implementation of the EAEU technical regulations in the EAEU territory basic documents are approved in the sphere of conformity assessment, including unified forms of conformity assessment (confirmation) documents²², standard schemes of conformity assessment (confirmation)²³ and an its application practice.

²¹ <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/teknreg/deptekreg/tr/Pages/%d0%a2%d0%b5%d1%85%d0%bd%d0%b8%d1%87%d0%b5%d1%81%d0%ba%d0%b8%d0%b5%20%d1%80%d0%b5%d0%b3%d0%bb%d0%b0%d0%bc%d0%b5%d0%bd%d1%82%d1%8b%20%d0%a2%d0%b0%d0%bc%d0%be%d0%b6%d0%b5%d0%bd%d0%bd%d0%be%d0%b3%d0%be%20%d1%81%d0%bc%d1%8c%d0%b7%d0%b0.aspx>

²² Decision of the Board of the Eurasian Economic Commission № 293, December 25, 2012 - http://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0055976/clcd_27122012_293

²³ Decision of the Council of the Eurasian Economic Commission № 44, April 18, 2018 - http://docs.eaeunion.org/docs/en-us/01518052/cncd_18062018_44



**ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ**

Eurasian Economic Commission

№ 15-31
Moscow, 30, January, 2020